ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в Программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Королёв Московской области» как наукограда Российской Федерации на период 2012 - 2016 годов

г. Королёв Московской области

24 февраля 2016 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 17 февраля 2016 г. № 20-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в «Программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Королёв Московской области» как наукограда Российской Федерации на период 2012 - 2016 годов», утвержденную постановлением Администрации города Королёв Московской области от 26 декабря 2011 г. № 1885 (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – проект изменений программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства.

Объекты экспертизы: Администрация городского округа Королёв Московской области, Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2014 - 2016 годы.

Сроки проведения экспертизы: 19 - 24 февраля 2016 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Королёв Московской области» как наукограда Российской Федерации на период 2012 - 2016 годов» утверждена постановлением Администрации города Королёва Московской области от 26.12.2011 г. № 1885. Постановлениями Администрации города Королёва Московской области от 29.03.2012 № 544, от 18.05.2012 № 829, 20.12.2012 № 2469, от 27.02.2013 № 241, от 28.05.2013 № 950, от 06.06.2013 № 1028, от 15.10.2013 № 2015, от 03.04.2014 № 507, от 29.05.2014 № 881, от 31.12.2014 № 2030 внесены изменения.

В нарушение пункта 6.1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов» Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Королёв Московской области» как наукограда Российской Федерации на период 2012 - 2016 годов» подготовлена и утверждена с нарушением требований, установленных законодательно.

Для проведения финансово-экономической экспертизы программы и изменений в нее ранее муниципальный нормативный правовой документ в Контрольно-счётную палату не представлялся.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления изменения, вносимые в программу, обусловлены изменением объемов финансирования программы.

По сравнению с действующей редакцией программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличиваются на 31 959,03 тыс. рублей, или на 0,2 %, с 15 407 530,91 тыс. рублей до 15 439 489,94 тыс. рублей, в том числе:

- в связи с увеличением объема средств федерального бюджета на 46 205,92 тыс. рублей, или на 4,0 %;

- в связи с уменьшением объема средств бюджета Московской области на 18 566,73 тыс. рублей, или на 0,5 %;

- в связи с уменьшением объема средств муниципального бюджета на 7 109,76 тыс. рублей, или на 0,2 %;

- в связи с увеличением объема средств других источников финансирования, включая внебюджетные средства на инвестиционные контракты, на 11 429,6 тыс. рублей, или на 0,2 %.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в приложении № 1 к настоящему заключению.

Разработчиком проекта постановления предусматриваются изменения объемов финансирования программы по источникам финансирования и по ее реализации в 2014 - 2016 годах.

Согласно пояснительной записке вносятся следующие изменения в перечень программных мероприятий:

1. Раздел 1 «Мероприятия в сфере образования» дополнен пунктом 1.93 «Обустройство площадок со спортивным ядром на территории муниципальных образовательных учреждений, в том числе: осуществление технического надзора» с финансированием в 2016 году за счет средств федерального бюджета в сумме 94 825,6 тыс. рублей. В связи с этим внесены изменения в итоговые значения по разделу 1 «Мероприятия в сфере образования». Следует отметить, что в указанном разделе нарушена нумерация мероприятия, применен номер пункта (1.93), который применялся для мероприятия «Приобретение веранд для муниципальных бюджетных и автономных дошкольных образовательных учреждений детских садов №№ 7, 8, 9, 11, 13, 14, 15, 17, 18, 20, 21, 24, 25, 29 и «Эврики», утвержденного постановлением Администрации города Королёва Московской области от 15 октября 2013 г. № 2015 «О внесении изменений в «Программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Королёв Московской области» как наукограда Российской Федерации на период 2012 - 2016 годов»

2. В связи с изменением объема финансирования за счет средств федерального бюджета, выделяемых на развитие города Королёва как наукограда Российской Федерации в форме межбюджетных трансфертов в 2015 и 2016 годах, внесены изменения в Приложение № 3 «Ресурсное обеспечение (объемы и источники финансирования) Программы, в том числе:

- уменьшено финансирование в 2015 году на 9 950,6 тыс. рублей с 95 588,5 тыс. рублей до 85 638,2 тыс. рублей;

- уменьшено финансирование в 2016 году на 763,3 тыс. рублей с 95 588,5 тыс. рублей до 94 825,5 тыс. рублей.

3. Внесено изменение в наименование мероприятия № 4.17 раздела 4 «Мероприятия в сфере физической культуры, спорта и туризма», сведения о вносимых изменениях представлены в таблице.

Утвержденная редакция (постановление от 03.04.2014 №507)	Проект изменений
Строительство и оснащение физкультурно-оздоровительного комплекса на стадионе «Металлист» МБУ «Спортивные сооружения» по адресу: Московская область, г. Королёв, ул. Орджоникидзе, д.6	Строительство и оснащение физкультурно-оздоровительного комплекса на стадионе «Металлист» МБУ «Спортивные сооружения» по адресу: Московская область, г. Королёв, ул. Орджоникидзе, д.6, в том числе: - выполнение работ; - оказание услуг по осуществлению функций технического заказчика и авторского надзора; - технологическое присоединение к электрическим сетям.

Изменится объём финансирования указанного выше мероприятия:

3.1. уменьшается объём финансирования за счет средств бюджета города в 2014 году на 8 665,06 тыс. рублей.

3.2. увеличивается общий объём финансирования в 2015 году на 41 387,39 тыс. рублей, в том числе:

- увеличивается за счет средств бюджета города на 1 555,30 тыс. рублей;

- увеличивается за счет средств федерального бюджета на 49 969,22 тыс. рублей;

- уменьшается за счет средств бюджета Московской области на 18 566,73 тыс. рублей;

- увеличивается за счет внебюджетных источников на 11 429,60 тыс. рублей.

В связи с этим внесены изменения в итоговые значения по разделу 4 «Мероприятия в сфере физической культуры, спорта и туризма».

4. В предлагаемом к утверждению в новой редакции Приложении № 3 «Ресурсное обеспечение (объемы и источники финансирования) Программы неправильно указаны значения в столбце «2015 год» по строке 1 «Средства федерального бюджета», строке 4 «Другие источники финансирования, включая внебюджетные средства на инвестиционные контракты» и, соответственно, по строке «Итого». Следует включить в указанные выше строки значения, указанные в приложении № 1 к настоящему Заклучению.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации городского округа Королёв Московской области,
Управлению экономики, инвестиций и инноваций Администрации городского
округа Королёв Московской области

1. Подготовку и утверждение Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Королёв Московской области» как наукограда Российской Федерации следует осуществлять в соответствии с требованиями, установленными законодательно.

2. В разделе 1 «Мероприятия в сфере образования» для мероприятия «Обустройство площадок со спортивным ядром на территории муниципальных образовательных учреждений, в том числе: осуществление технического надзора» следует вместо номера «1.93» применить номер «1.94».

3. Приложение №3 «Ресурсное обеспечение (объемы и источники финансирования) Программы следует изложить в соответствии со значениями, указанными в приложении к настоящему Заклучению.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова